



NOVASCOPIA

Projet urbain
Les Messageries
Paris 12ème

ESPACES
FERROVIAIRES



ÉVALUATION D'IMPACT
SUR LA SANTÉ (EIS)

POUR UN PROJET URBAIN FAVORABLE AUX DIFFÉRENTES
DIMENSIONS DE LA SANTÉ ET DU BIEN-ÊTRE

LA SANTÉ A TRAVERS LES PROJETS URBAINS: UN ENJEU PRIMORDIAL APRES LA CRISE SANITAIRE

L'état de santé d'une population dépend avant tout de paramètres socio-économiques, culturels et environnementaux. L'enjeu des inégalités sociales de santé, à savoir que les populations défavorisées sont aussi plus vulnérables en termes de santé, est à prendre en compte dans les choix d'aménagement d'un projet urbain aussi majeur que celui des Messageries.

La crise sanitaire entraînée par le Covid-19 a mis en lumière l'influence de l'environnement urbain sur la santé : vivre dans un quartier offrant des logements qualitatifs, doté d'espaces publics facilement accessibles et propices aussi bien à l'exercice de l'activité physique qu'à la possibilité de se ressourcer mentalement, proposant une offre de services de proximité et répondant aux besoins des différents publics, dont les plus fragiles... Elle a aussi révélé l'importance des solidarités et du lien social, le besoin presque vital de contact avec la nature...

C'est dans cette perspective qu'Espaces Ferroviaires, aménageur du projet urbain Les Messageries, en étroite partenariat avec la Ville de Paris et l'ARS Ile-de-France, a souhaité réaliser une Evaluation d'Impact sur la Santé (EIS), offrant l'occasion de penser des enjeux d'aménagement avec la promotion d'un nouvel environnement urbain plus favorable à la qualité de vie et au bien-être.

L'EIS, UN OUTIL D'AIDE À LA DÉCISION POUR AMÉLIORER LES ENVIRONNEMENTS DE VIE DES CITOYENS



Anticiper les effets du projet urbain sur la santé et la qualité de vie des habitants actuels et futurs

- Les répercussions et conséquences possibles du projet Les Messageries sont examinées au regard des facteurs susceptibles d'affecter le bien-être et la santé des habitants actuels et futurs.
- L'EIS permet aux décideurs, élus, techniciens et plus largement l'ensemble des acteurs du projet de faire des choix éclairés en faveur de la santé, compte tenu de l'état d'avancement du projet.



Dépasser l'angle sanitaire, prendre en compte différents déterminants de santé

- L'état de santé d'une population résulte à la fois des conditions environnementales, économiques et sociales, et non uniquement de l'offre de soins et des comportements individuels.
- En améliorant les conditions de vie, l'EIS cherche à faire de la santé de tous un enjeu transversal et ainsi lutter contre les inégalités sociales et territoriales.
- Cette démarche partenariale permet de décroisonner les pratiques, de développer de nouveaux réflexes et une culture commune autour de la prise en compte des enjeux de santé et d'urbanisme.



Impliquer et sensibiliser tous les acteurs concernés

- L'EIS est une démarche participative qui s'attache à prendre en compte la parole, le vécu, le ressenti des usagers au même titre que l'expertise des professionnels.
- La sensibilisation et l'implication des parties-prenantes facilitent la mise en œuvre de mesures favorables à la santé sur le long terme.

UNE DÉMARCHE EN 5 ÉTAPES CLÉS

Concertation préliminaire pour définir les contours de l'étude, comprendre les tenants et aboutissants de l'EIS



- Appropriation du projet Les Messageries, mise en évidence des opportunités et fragilités dans le quartier existant
- Choix des priorités de l'EIS en termes de déterminants de santé (activité physique / cohésion sociale / accessibilité aux services / compétences individuelles)
- Choix des composantes du projet analysées (programmation des rez-de-chaussée, aménagement des espaces publics).
- Choix des publics cibles de l'EIS au regard de fragilités potentielles (jeunes, seniors, femmes, personne en souffrance psychique)

Recueil de données et investigations pour alimenter l'analyse et confronter les points de vue



- Animation de temps d'échanges et de réflexion en groupe de travail interdisciplinaire
- Profil territorial de santé (enjeux dans un périmètre élargi)
- Entretiens avec des acteurs du territoire
- Revue de la littérature scientifique pour objectiver les éléments recueillis sur le terrain, et documenter les liens avec les déterminants de santé
- Enquête « micro-trottoir » (plus de 50 habitants).

Estimation des impacts du projet pour évaluer les interventions susceptibles d'affecter la santé, le bien-être



- Lecture des effets potentiels du projet urbain sur des déterminants de santé
- Caractérisation et justification des impacts (positifs / négatifs) pressentis

Recommandations pour minimiser les impacts négatifs et optimiser les bienfaits du projet



- Sur la base des éléments d'analyse et de données de référence, co-construction de solutions avec l'ensemble des parties prenantes pour améliorer le projet au regard de la santé
- Réflexion sur les choix d'aménagement à privilégier, les pratiques et usages à favoriser / encadrer

Restitution des résultats et anticipation du suivi des recommandations pour favoriser leur prise en compte effective dans la durée



- Présentation des résultats de l'EIS au Comité de Pilotage (Espaces Ferroviaires, Ville de Paris, ARS Ile-de-France), réunion publique de restitution
- Propositions pour suivre les recommandations formulées dans la durée, mettre en place une gouvernance dédiée

PRENDRE EN COMPTE DE NOUVEAUX ENJEUX DE SANTE, AVEC UNE ATTENTION AUX POPULATIONS LES PLUS FRAGILES

Le projet urbain Les Messageries est situé dans l'ouest du 12^{ème} arrondissement de Paris, à proximité des Gares de Lyon et de Bercy, sur un site qui accueillait des fonctions ferroviaires stratégiques. Le site ne compte pour l'heure aucun habitant, mais de nombreux riverains. **L'objectif du projet est ainsi de rendre à la ville cette emprise ferroviaire pour en faire un véritable nouveau quartier, de désenclaver et améliorer les liaisons vers la Gare de Lyon.** Il est également **de rendre ce secteur plus attractif en créant notamment un jardin d'un hectare au cœur du projet**, en développant des commerces et services de proximité et en réhabilitant le patrimoine ferroviaire des années 1920.

Le projet s'ancre par ailleurs dans une volonté de promouvoir **une forte mixité à la fois fonctionnelle** (logements, bureaux, commerces et équipements publics) **et sociale** (logements sociaux, intermédiaires et libres).

Depuis son lancement, le projet urbain Les Messageries porte **une attention spécifique à la qualité environnementale et écologique** : végétalisation, lutte contre les îlots de chaleur urbain, diminution du taux d'imperméabilisation des sols, développement de la biodiversité, mise en avant des mobilités douces... Une étude d'impact environnementale a déjà été conduite et tient compte de déterminants de santé, tels que la qualité de l'air, l'environnement sonore ou la pollution des sols. Ces ambitions marquent, avant même le lancement de l'EIS, une volonté d'intégrer **une réflexion transversale sur la santé environnementale**.

L'EIS conduite en 2021 tient compte de ces acquis, **et se concentre sur des déterminants de santé encore peu explorés dans les analyses précédentes, touchant aux modes de vie et aux relations sociales**: activité physique et sportive, interactions et cohésion sociales, accessibilité aux services, et développement des compétences individuelles des futurs usagers. L'EIS **met également l'accent sur l'enjeu de prendre en compte les inégalités sociales de santé, et des impacts différenciés du projet en fonction de différentes catégories de populations, notamment les plus fragiles.**



LES IMPACTS SUR LES 4 DETERMINANTS DE SANTE PRIORITAIRES

Les impacts du projet sur les activités physiques et sportives



Un projet urbain peut créer les conditions pour inciter à une activité physique du quotidien, que ce soit les mobilités actives, la pratique du sport... L'intensité et la qualité de l'activité physique ainsi rendues possibles sont directement corrélées à l'état de santé d'une population en général.

A ce titre, Le projet urbain Les Messageries présente de nombreux impacts positifs anticipés : **renforcement du potentiel de mobilités actives sur le site du projet et à l'échelle du quartier, aménagement d'espaces publics à vocation ludique / sportive / récréative.**

Certains impacts positifs restent cependant optimisables sous l'angle des populations cibles (jeunes, seniors, place des femmes...) ; il serait également possible de mieux penser les continuités avec la Promenade Plantée.

.....

Les impacts du projet sur les interactions et la cohésion sociales



La qualité des relations sociales au sein d'un quartier est un déterminant important de la qualité de vie. Le sentiment d'appartenance à une communauté favorise un meilleur état de santé en participant à la réduction du sentiment de solitude et de l'anxiété, en particulier chez les populations défavorisées. Aussi, la cohésion sociale est positivement associée à des comportements favorables à la santé (non-tabagisme, consommation d'alcool modérée, activité physique, etc.).

Sur ce point, la conception d'ensemble du projet urbain devrait entraîner des impacts positifs, **notamment grâce à l'ampleur et la diversité des espaces et des lieux publics (qui traduisent la volonté d'un quartier animé et de rencontres).**

Il reste cependant à préciser la place des acteurs locaux (associatifs, culturels...), particulièrement dans le cadre d'actions collectives contribuant à la future animation du quartier, pour des publics trouvant le moins spontanément leur place dans ce projet (personnes âgées, publics fragiles, adolescents...).

Les impacts du projet sur l'accessibilité aux services et aux équipements



Un projet urbain peut favoriser l'accès des habitants, et plus largement de l'ensemble des usagers, à différents services et équipements publics. Cette notion d'accès peut renvoyer à différents paramètres (accessibilité physique et proximité, accessibilité psychologique, horaires d'ouverture, tarification...) et peut se décliner différemment selon les besoins spécifiques de différentes catégories de population.

Le projet devrait produire des impacts positifs prédominants : il bénéficiera de la **proximité et d'une desserte aisée pour les futurs habitants de l'offre de services du quartier existant** ; il apportera l'intégration au projet d'une école et d'une crèche, et plus largement d'une **grande diversité de solutions de locaux potentiels** (surfaces commerciales, locaux évolutifs dans les immeubles de logements, ouverture possible des services inter-entreprises...) ; ces surfaces dédiées aux services donneront sur le futur jardin et bénéficieront **ainsi d'un environnement attractif et d'une accessibilité par les mobilités actives**.

Toutefois, la programmation reste à préciser par rapport aux besoins des habitants actuels et futurs et/ou des attentes exprimées par les acteurs rencontrés (quelles offres médico-sociale, périscolaire, pour les publics fragiles...).

Les impacts du projet sur les compétences individuelles



Les enjeux de santé mentale sont une dimension encore émergente dans la réflexion sur les projets urbains. Pourtant, les choix d'aménagement peuvent concrètement jouer sur les compétences individuelles, nécessaires à une vie en société épanouie: communication, empathie, prise de décision, estime de soi...

Le projet urbain des Messageries a le mérite de prendre en compte cette dimension moins tangible et donc forcément moins évidente à formaliser ; par exemple, il intègre la notion de **lisibilité d'ensemble et clarté d'orientation** dans la conception du plan urbain, il veille à l'intégration des mobilités au sein des espaces publics ; une attention particulière est apportée à la question de **l'éclairage (plan lumière)** et de son rôle dans l'orientation au sein du quartier.

Certains éléments sont cependant encore optimisables; il s'agit notamment du manque d'espaces publics dédiés au calme et au ressourcement, des réflexions possibles sur la place des personnes en fragilité psychologique et/ou à la rue, de la signalétique à élargir au quartier dans son ensemble, ou du rapport à l'identité et à la mémoire du site.

CONCEVOIR UN PROJET URBAIN FAVORABLE À LA SANTÉ



A l'issue de l'EIS et au regard des bénéfices avérés sur la santé, 4 recommandations à travailler en priorité pour la suite du projet ont été définies par le Comité de Pilotage



Création d'une maison pluriprofessionnelle de santé

Objectif: améliorer l'offre de soins sur le quartier en tenant compte de l'arrivée de nouveaux habitants en lien avec le projet urbain.

- Répondre aux besoins déjà existants.
- Accompagner les publics jeunes et la parentalité
- Compléter la programmation d'ensemble du futur quartier (crèche, école, logements familiaux)

Activités de promotion de la santé

Bâtiment exemplaire (matériaux, fraîcheur...)

Services de proximité

Ouverture forte sur l'école



5 studios pour les personnes en souffrance psychique

Objectif: apporter une solution en logements inclusifs pour des personnes résidant déjà dans le secteur.

- Proposer un accompagnement de patients en logement social pour leur garantir une vie décente
- Assurer une prise en charge globale par une équipe médicale mobile de rétablissement
- Assurer un accompagnement vers l'autonomie

Gestion locative adaptée

Santé mentale

Inclusion sociale



Création d'un «lieu mutualisé » d'animation collective

Objectif: répondre à une attente forte de disposer d'un lieu de rencontre et d'animation de proximité.

- Réunir en un même lieu et à différents moments plusieurs publics : jeunes adolescents, seniors, acteurs associatifs et culturels.
- Animer les rez-de-chaussées et l'espace public (terrasse permettant des spectacles en plein air).

Implication des habitants et des acteurs locaux

Convivialité et rencontres du quotidien

Articulation avec les structures culturelles du quartier

Espaces modulables



Cohabitation des usages et ambiance apaisée au sein du futur jardin des Messageries

Objectif: diversifier les ambiances proposées dans le jardin, intégrer les principes d'un jardin apaisé propice au ressourcement et au bien-être mental:

- Présence d'un point d'eau
- Végétation de type bosquet (ombrage, intimité, sentiment d'isolement par rapport au bruit ambiant)
- Choix d'essences végétales permettant de ressentir le passage des saisons, non allergènes
- Bancs offrant des points de vue reposants, favorisant l'attention involontaire...

Nature en ville

Jardin des sens

Intimité

Temps calmes



01 42 54 42 18



contact@novascopia.fr



www.novascopia.fr